



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru administrație publică
Organizarea teritoriului și protecția
mediului*
Nr. XXX/217/16.09.2013

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. **L247** din data de 17.06.2013, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice*, inițiată de următorii deputați: Neacșu Marian, Axente Ioan, Frățiciu Gheorghe, Roman Gheorghe, Iordache Florin și Covaci Dorel.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, „stabilindu-se în mod expres faptul că primarii și președinții consiliilor județene sunt reprezentanții de drept ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, calitate pe care o pot delega prin act administrativ”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

La dezbaterea propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice domnul Daniel Marinescu, director general, care a susținut adoptarea cu amendamente a propunerii legislative.

În ședința din 10.09.2013 membrii Comisiei au hotărât, cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise**.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul de admitere și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Vâlcov Darius-Bogdan



Secretar,
Senator Fifor Mihai-Viorel



Amendamente
la Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice
(Camera decizională pentru amendamente – Camera Deputaților)

Nr.	Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Propunerea legislativă (L 247/2013)	Amendamente propuse	Observații
1.	<p>Art. 2. În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:</p> <p>h) operator regional - operatorul societate reglementata de Legea nr. 31/1990 privind societatile, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate publică. Operatorul regional asigura furnizarea/prestarea serviciului/activitatii de utilitati publice pe raza de competența a unitatilor administrativ-</p>		<p>Art. 2. În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:</p> <p>h) operator regional - operatorul societate reglementata de Legea nr. 31/1990 privind societatile, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate publică; operatorii regionali nu sunt societăți comerciale de interes local sau județean. Operatorul regional asigura furnizarea/prestarea serviciului/activitatii de utilitati publice pe raza de competența a unitatilor administrativ-teritoriale asociate, administrarea, functionarea si</p>	<p>Inițiator amendament: Senator Mihai-Viorel Fifor</p> <p>Regimul juridic al operatorilor regionali este unul atipic, care derivă din faptul că regiunea nu este u.a.t. Astfel, operatorul regional nu poate fi serviciu public de interes regional și nici societate comercială de interes regional. Operatorul regional este o societate comercială, cu capital al u.a.t.-urilor componente ale unei ADI, care</p>

<p>teritoriale asociate, administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora, precum si implementarea programelor de investitii publice de interes zonal ori regional destinate infintarii, modernizarii si/sau, dupa caz, dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activitati, realizate in comun in cadrul asociatiei. Operatorul regional se infinteaza in baza hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenti subordonati autoritatilor administratiei publice locale, in conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevazute de Ordonanta de</p>		<p>exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora, precum si implementarea programelor de investitii publice de interes zonal ori regional destinate infintarii, modernizarii si/sau, dupa caz, dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activitati, realizate in comun in cadrul asociatiei. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică, prevăzute în Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și organismelor prestatoare de servicii publice prevazute de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiara a instrumentelor structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta, aprobata cu modificari prin Legea nr. 362/2009, cu modificarile si completarile ulterioare.</p>	<p>furnizează servicii publice comunitare de utilități publice. în consecință, statutul operatorului regional poate fi încadrat în Legea nr. 215/2001 la organisme prestatoare de servicii publice, alături (dar distinct) de societățile comerciale de interes local, operatorii de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene, ADI-uri, serviciile și instituțiile publice.</p>
--	--	---	---

	<p>urgenta a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiara a instrumentelor structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta, aprobată cu modificari prin Legea nr. 362/2009, cu modificarile si completarile ulterioare.</p>			
2.	<p>Art. 9. (1) (2) (3)... (4)...</p>		<p>După alineatul (1) și (2) al articolului 9 se introduc două noi alineate, alin.(2¹) și alin.(2²), cu următorul conținut:</p> <p>(2¹) În exercitarea drepturilor prevăzute la alin. (2) primarul, viceprimarul, președintele și vicepreședintele consiliului județean, administratorul public, precum și orice altă persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice locale, respectiv județene, poate reprezenta interesele unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a asociațiilor sau acționarilor operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice.</p> <p>(2²) Funcția de reprezentare a intereselor unităților administrativ-teritoriale în cadrul adunărilor generale a asociațiilor sau acționarilor operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice, exercitată de către persoanele prevăzute la alin. (2¹), nu face obiectul prevederilor referitoare la regimul incompatibilităților, prevăzute în</p>	<p>Inițiator amendament: Senator Mihai-Viorel Fifor</p> <p>Corelativ cu propunerea de modificare art. 2 lit. h) - operatorii regionali nu sunt societăți comerciale de interes local.</p> <p>Alineatele (1), (2), (3) și (4) din Legea nr.51/2006 rămân neschimbate.</p>

3.		<p>1. Art. 10 alin. 3 și alin. 8 se modifică și se completează, dându-li-se următorul conținut:</p> <p>(3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații și modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice nu pot fuziona, nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale.</p>	<p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.</p>	<p>Inițiator amendament: Senator Mihai-Viorel Fifor</p>
			<p>(3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice nu pot fuziona, nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale.</p>	

	<p>Organele asociației sunt adunarea generală, consiliul de administrație și comisia de cenzori.</p> <p>Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(8) Statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanții de drept ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în</p>	<p>Organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori.</p> <p>Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(8) Statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanții de drept ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a</p>	<p>Consiliul de administrație este organul de conducere specific ADI constituit în baza Legii nr. 215/2001, iar adunarea generală și comisia de cenzori sunt specifice asociațiilor în general, inclusiv ADI de utilități publice.</p> <p>Astfel, crearea unor noi organe de conducere a ADI pentru utilități publice nu este de natură a îmbunătăți prevederile actuale și implică funcționalitatea ADI, ci de a accentua diferențele de regim juridic aplicabil celor 2 categorii de ADI.</p> <p>Propunem uniformizarea organelor de conducere al tuturor ADI, prin preluarea modelului general prevăzut de Ordonanța nr. 26/2000.</p>
--	--	---	--

		adunarea generală a asociației, prin dispoziție.	asociației, prin dispoziție.	
4.		2. Se introduce un nou alineat, cu următorul conținut: (10 ¹) În cuprinsul textului sintagma "Consiliul director" se înlocuiește cu "Consiliul de administrație"	Se elimină.	Inițiator amendament: Senator Mihai-Viorel Fîfor